

Приложение к постановлению
Администрации Катайского района
от « 28 » ноября 2018 г. № 410
О муниципальной программе
«Популяризация культурного
наследия и развитие культурного туризма
в Катайском районе на 2019 – 2023 годы»

**Муниципальная программа
«Популяризация культурного наследия и
развитие культурного туризма в Катайском районе
на 2019 – 2023 годы»**

Катайск 2018

Паспорт программы

Наименование программы	Муниципальная программа «Популяризация культурного наследия и развитие культурного туризма в Катайском районе на 2019 – 2023 годы»
Ответственный исполнитель	Администрация Катайского района
Соисполнитель	Администрация Катайского района, Отдел культуры Катайского района, Управление образования Катайского района, районный краеведческий музей, органы местного самоуправления сельских поселений, субъекты туристской индустрии, средства массовой информации и другие организации, осуществляющие деятельность, направленную на развитие туризма в Катайском районе
Цели	Создание условий развития внутреннего и въездного туризма, туристской деятельности на территории Катайского района, создание развитого туристского комплекса в Катайском районе, повышение конкурентоспособности местных туристских продуктов и формирование благоприятного туристского имиджа района в области и за ее пределами.
Задачи	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение организационной и методической поддержки туристской деятельности в Катайском районе; - создание условий для развития материальной базы сферы туризма на территории Катайского района; - продвижение туристских продуктов Катайского района на региональном и российском туристских рынках. - Привлечение инвестиций в сферу туризма в целях совершенствования туристской инфраструктуры. - Разработка новых и повышение конкурентоспособности существующих в районе туристских продуктов. Повышение качества предоставляемых туристских услуг в соответствии с существующими российским стандартами. - Подготовка туристских кадров и повышение квалификации работников сферы туризма. - Вовлечение местного населения в процесс формирования туристских услуг в районе, развитие народных промыслов и ремесел. - Организация и проведение национальных праздников, фольклорных фестивалей, выставок, конференций, ярмарок и других мероприятий, способствующих привлечению туристских потоков. - Реализация мероприятий по улучшению туристского имиджа Катайского района и разработка элементов общего туристского бренда. - Развитие всероссийских связей и участие в международных проектах в сфере туризма.
Целевые индикаторы	<p>Общее количество туристов, человек в т.ч. самостоятельные туристы, человек</p> <p>Организованные туристы, человек</p> <p>Объем туристских услуг, руб. (Из расчета 1 турист X 200 руб.)</p>
Сроки реализации	2019 – 2023 годы

Объем бюджетных ассигнований	<p>Объем финансирования (в тыс. руб.), Всего: 920 , в том числе по годам: 2019 год – 184, 00 2020 год – 184, 00 2021 год – 184, 00 2022 год – 184,0 0 2023 год – 184,00 в том числе – бюджет Катайского района всего – 420,0</p>
Ожидаемые результаты реализации	<p>Создание условий и предпосылок для формирования в Катайском районе современного туристского комплекса, увеличение вклада туризма в социально-экономическое развитие района, создание новых рабочих мест, сохранение и рациональное использование природного и культурного наследия; Реализация Программы обеспечит увеличение к началу 2023 года по отношению к 2019 году:</p> <ul style="list-style-type: none"> - общего объема туристского потока в Катайском районе на 30%; - объема туристских услуг, предоставленных организациями, осуществляющими туристскую деятельность на территории Катайского района, на 25%

1. Характеристика текущего состояния сферы туризма в Катайском районе.

На территории Катайского района находится 174 объектов историко - культурного наследия, в том числе памятники археологии эпохи палеолита и неолита, наиболее привлекательны для посещения туристами: Черемисский вал, Ипатовское городище, Никитинское городище, Зырянское городище, ряд поселений Гусиное (все эти объекты туристического показа взяты под охрану соответственно Приказа НПЦ Курганской области по охране и использованию памятников истории и культуры области от 09.02.2005г.№5). Эти археологические памятники являются большим культурно – просветительским потенциалом для нравственного, патриотического воспитания подрастающего поколения и всего современного общества в целом.

Кроме духовно – нравственного значения, эти объекты имеют ценность и для экономики Катайского района, для развития туристического бизнеса. По многим достопримечательным местам Катайского района созданы и действуют туристические маршруты, которые интересны для туристов разных социальных и возрастных групп. Помимо археологического наследия, Катайский район имеет и творческий потенциал: национальный фольклор народов Зауралья, национальные традиции и обычаи, национальная кухня. Также интерес для туристов в Катайском районе представляют:

- памятники истории, культуры и религии;
- рыболовные и охотничьи угодья;
- массовые спортивные и научные мероприятия.

Катайский район относится к регионам, обладающим значительным потенциалом для перспективного развития туризма. Основными проблемами развития туризма в Катайском районе (как и во всем Зауралье) являются недостаточная социально-экономическая эффективность использования имеющегося туристского потенциала региона, а также недостаточная известность туристского продукта.

Одной из причин, сдерживающих развитие туризма в Катайском районе, является низкий уровень туристской индустрии и оказываемых сервисных услуг, значительный износ существующей материальной базы. Объекты туристской индустрии, построенные еще в советское время, только частично реконструированы. Остаются актуальными вопросы качества обслуживания туристов, подготовки специалистов в сфере туризма и гостиничного бизнеса.

На сегодняшний день в Катайском районе нет готовых к реализации инвестиционных проектов в сфере туризма, существующие проекты находятся в стадии бизнес-идей. Для успешного развития туризма необходима активизация деятельности всех органов местного самоуправления сельских поселений.

Таким образом, для развития туризма в Катайском районе необходимо развивать инфраструктуру и материально-техническую базу, совершенствовать систему информационного обеспечения в сфере туризма, проводить активную рекламную кампанию, создавать условия для развития внутреннего и въездного туризма.

Развитие туризма на территории Катайского района возможно только при условии системного и комплексного решения проблем программно-целевым методом при поддержке государства.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" назначены специалисты, курирующие вопросы, связанные с развитием туризма в районе.

2. Основные цели и задачи и сроки реализации Программы.

Целью Программы является создание условий развития внутреннего и въездного туризма, туристской деятельности на территории Катайского района, создание развитого туристского комплекса в Катайском районе, повышение конкурентоспособности местных туристских продуктов и формирование благоприятного туристского имиджа района в области и за ее пределами. Цель программы ориентирована на удовлетворение потребностей гостей района в туристских услугах и включение района в российскую и международную туристскую логистику. При этом особое значение приобретает возможность использования существующего природного и национально-культурного потенциала района, которая зависит от вовлечения местного населения в процесс

создания туристских услуг, привлечения инвестиций в сферу туризма и повышения в целом конкурентоспособности туристского комплекса района.

Достижение данной цели в полном объеме возможно только за счет Программы. Для достижения цели Программы необходимо решение следующих задач:

- обеспечение организационной и методической поддержки туристской деятельности в Катайском районе;
- создание условий для развития материальной базы сферы туризма на территории Катайского района;
- продвижение туристских продуктов Катайского района на региональном и российском туристских рынках.
- Привлечение инвестиций в сферу туризма в целях совершенствования туристской инфраструктуры.
- Разработка новых и повышение конкурентоспособности существующих в районе туристских продуктов. Повышение качества предоставляемых туристских услуг в соответствии с существующими российским стандартами.
- Подготовка туристских кадров и повышение квалификации работников сферы туризма.
- Вовлечение местного населения в процесс формирования туристских услуг в районе, развитие народных промыслов и ремесел.
- Организация и проведение национальных праздников, фольклорных фестивалей, выставок, конференций, ярмарок и других мероприятий, способствующих привлечению туристских потоков.
- Реализация мероприятий по улучшению туристского имиджа Катайского района и разработка элементов общего туристского бренда.
- Развитие всероссийских связей и участие в международных проектах в сфере туризма.

Для достижения цели и решения задач используются следующие пути: оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления сельских поселений и создание условий для развития внутреннего и въездного туризма на территории органов местного самоуправления сельских поселений; повышение профессионального и методического уровня подготовки работников; оценка эффективности деятельности организаций, оказывающих услуги в сфере туризма для повышения качества предоставляемых туристских услуг; увеличение количества организаций, осуществляющих туристскую деятельность на территории Катайского района.

Сроки реализации Программы - 2019-2023 годы.

3. Перечень мероприятий Программы

Перечень мероприятий Программы приведен в приложении 1 к Программе.

4. Обоснование ресурсного обеспечения программы

Анализ преимуществ Катайского района с точки зрения туристской привлекательности; Географическое положение.

Катайский район образован 1 января 1924 года и до середины 1930 года входил в состав Шадринского округа Уральской области. С января 1934 года по февраль 1943 – находился в Челябинской области, а с образованием Курганской области отошел к ней. В 1963 – 1964 годах Катайск выделен в город областного подчинения.

В январе 1965 года Катайский район вновь восстанавливается как административно – территориальная единица, но уже в новых границах: в его состав вошла еще и часть населенных пунктов бывшего Уксянского района.

Район расположен на северо-западе – с Богдановичевским, на западе – Каменским районами Свердловской области; на юго-востоке с Далматовским и Щучанским районами Курганской области.

Площадь района 2138 квадратных километров. Это в 3,5 раза больше площади государств Андорры, Ватикана, Монако и Лихтенштейн, вместе взятых.

Район сильно вытянулся с севера на юг и имеет протяженность около 90 километров; с запада на восток наиболее удаленные точки расположены примерно в 40 километрах друг от друга.

Рельеф, полезные ископаемые

Катайский район находится ближе всех районов области к Уральским горам. Его поверхность образовалась из пластов осадочных пород, которые и теперь можно наблюдать по обрывистым берегам рек и крутым склонам оврагов.

Природные условия

Реки Катайского района принадлежат к системе реки Обь. Главная из них Исеть (левый приток Тобола) берет начало из горного озера Исетского в 19-ти километрах на северо-запад от города Екатеринбурга и имеет протяженность 185 километров. Площадь бассейна 53570 квадратных километров. По территории района Исеть протекает от Водолазово до Верхнего Яра Далматовского района. Около села Никитино в нее впадает река Синара, а в городе Катайске – речка Катайка, у села Ильинского – Вошиха.

В юго-восточной части района протекает река Теча – правый приток Исети. Теча вытекает из озера Иртяш, принимает в нашем районе небольшие притоки: справа – Басказычку, слева – Боровую и Шутишку и впадает в Исеть около города Далматово.

Реки, в основном, питаются от таяния снегов, дождей, а также грунтовых вод. Поэтому уровень в них весной резко повышается, а летом, когда стоит жаркая погода и дожди выпадают редко, понижается. Река покрыта льдом с ноября до второй половины апреля.

В районе несколько озер. Большинство из них расположено к югу от Катайска. Самое большое озеро Коклан, площадь которого 8,5 квадратных километра. Оно находится на границе с Челябинской областью. Остальные озера расположены около сел Улугуши, Большой Касаргуль, Митькино, Пески, Чусовое. Питаются озера за счет талых, дождевых и грунтовых вод, замерзают обычно в конце октября, а вскрываются в конце апреля. В некоторых из них водится рыба.

Болот у нас много. Они расположены в северной, а также в юго-западной части района. В восьмидесятые годы проводились большие работы по осушению Пышминских болот, по вовлечению их в хозяйственный оборот.

Почвы в районе, в основном, черноземные. На севере в небольшом количестве имеются солоделые черноземы. Далее на юг, до реки Исети, располагаются выщелоченные черноземы разного механического состава, с содержанием от 6 до 9 процентов перегноя, с мощностью до 55 сантиметров. К югу от поймы Исеть – солонцовые черноземы. Во многих местах есть солонцы.

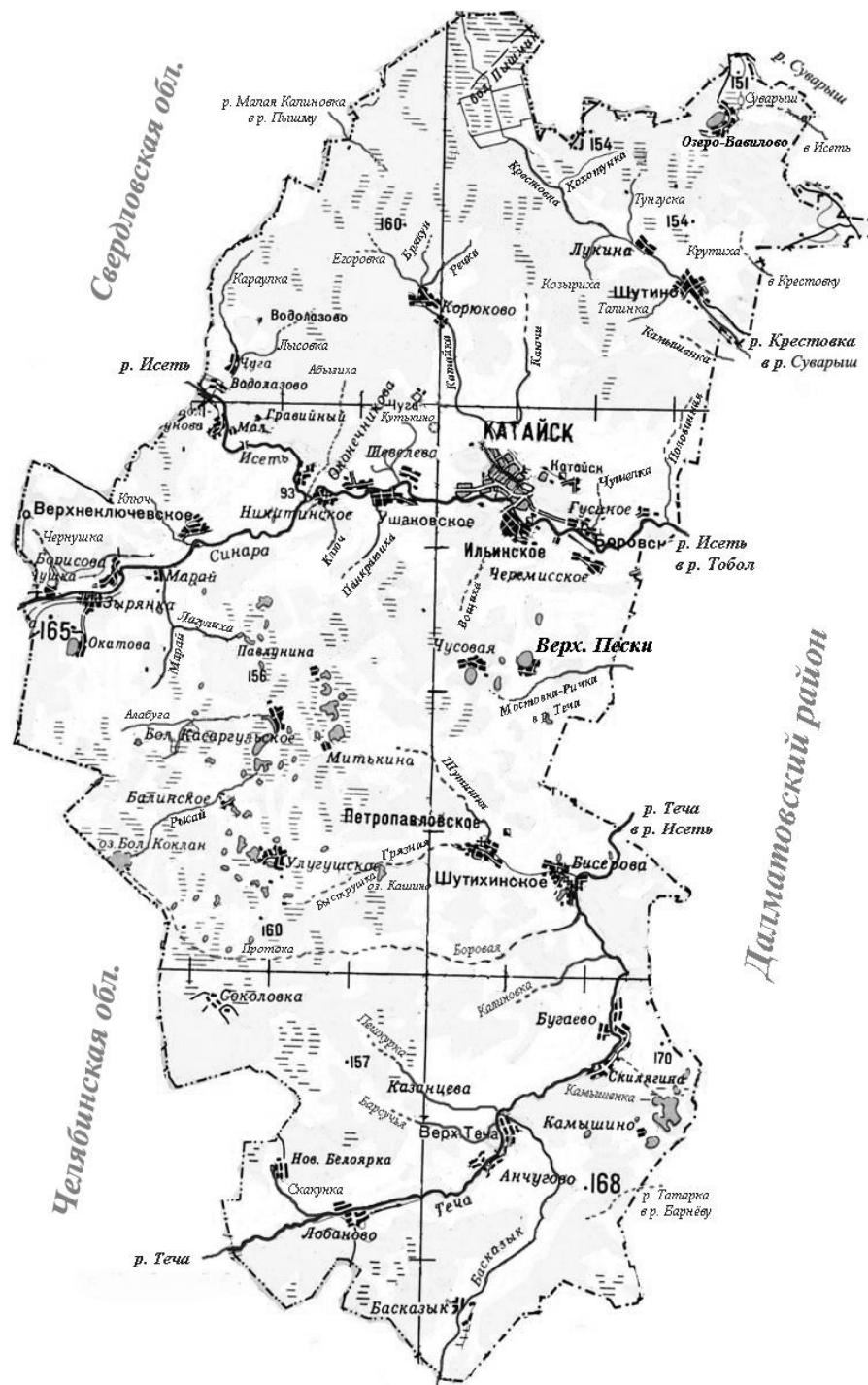
Район расположен в зоне лесостепи. Леса преобладают к северу от Исети. Более распространенными породами деревьев являются: из хвойных – сосна, из лиственных – береза и осина. Сосновые леса расположены в долине реки Исети. Есть большой бор около деревни Чусовой. Много сосновых посадок по берегам реки Течи, в других местах.

Из кустарников произрастают черемуха, ива, боярышник, шиповник, реже встречаются рябина и калина.

Очень много дикорастущих ягод – вишни, смородины, земляники, клубники, костяны. На болотах есть клюква и брусника. В лесах много грибов. Наиболее распространены сырые и сухие грузди, белый гриб, подосиновик, подберезовик, маслята, волнушки и сыроежки.

Разнообразен мир животных. Встречаются лоси, сибирские косули. В Пышминских болотах в последние годы поселились кабаны. Есть волки, лисы, хорьки, ласки, горностаи. Из грызунов наиболее распространены зайцы, суслики, хомяки и другие.

Богат мир птиц. В населенных пунктах или вблизи них много ворон, сорок, воробьев, голубей, синиц. Наши леса и заросли болот населяют тетерева, рябчики, куропатки, дятлы, синицы, кукушки, овсянки, соловьи, иволги и щеглы. На лето возвращаются к нам из южных краев стрижи, ласточки, скворцы, трясогузки, перепела. Из водоплавающих, чаще других, встречаются утки, гагары, кулики. Вблизи деревни Балиной на глухих лесных озерах живут красавцы-лебеди, а около болот – журавли. В летнее время у нас обитает около двухсот видов птиц, в том числе более 30 видов хищных.



Население

В Катайском районе на 1 января 2018 года проживало около 22 тысячи человек. Средняя плотность населения сравнительно невелика – около 9-10 человек на один квадратный километр. Размещается население неравномерно. В долине Исети и Синары его плотность гораздо выше.

В районе более шестидесяти сел и деревень, 17 сельских администраций. Села и деревни расположены в большинстве своем у рек и озер. Приречные селения отличаются большими размерами и многолюдностью. Город один – Катайск, основанный в 1655 году. В нем проживает около 13 тысяч человек. Наиболее крупные села – Ильинское, Петропавловское, Шутино, Шутиха, Верх-Теча, Верх – Ключи.

Основное население русское, много казахов, удмуртов, татар, встречаются люди и других национальностей.

Историко-культурный потенциал

Катайск является маленькой точкой на карте России. Но его возникновение неразрывно связано с общественными событиями в развитии всего русского государства. Богатства Сибири приковывали взгляды многих князей тогдашней раздробленной Руси. Ещё в 11 веке началась колонизация северного и частично Среднего Урала новгородцами. С 15 века ведущая роль в движении за Урал перешла к Москве. Присоединение к Московскому государству Западной Сибири имело большое значение не только для расширения и укрепления русского государства, но и для развития самой Сибири.

Ведущую роль в продвижении русских за Урал сыграли выходцы из поморов Великого Новгорода – богатые купцы и промышленники Строгановы. Они строят Чусовской и Соликамский остроги и приглашают с Волги вольную дружину. Дружина Ермака численностью в 540 человек пошла вверх по Каме и в июне 1579 года прибыла в Чусовские городки. Здесь казаки жили и помогали Строгановым защищать их владения от нападения сибирских племён. Предложив казакам, поход в Сибирь на хана Кучума, Максим Строганов присоединил к ним своих людей с проводниками и снабдил их оружием и припасами. В 1582 году в сражении на берегу Иртыша ордам Кучума было нанесено решительное поражение.

Разгром Сибирского ханства освободил сибирских татар от тирании Кучума и многочисленных междоусобиц. Вместе с тем был расчищен путь для освоения русскими огромных просторов Сибири.

Заселение Зауралья шло двумя путями: путём правительственной колонизации края, а также путём добровольного переселения сюда крестьян. Русские по приходе в Сибирь вместе с семьями нередко водворялись в глуши лесов и жили без платежей податей до тех пор, пока их место жительства не становилось известным правительственным чиновникам.

Чтобы закрепиться на Сибирской территории, царское правительство строило здесь остроги и города, куда переводило на постоянное место жительства служилых людей России. Оседали в Зауралье и беглые крепостные крестьяне, стремившиеся избавиться от крепостничества. Они расселялись в основном по рекам Исети, Тече, Тоболу, Синаре, проникая дальше на Восток.

Катайск обязан своим рождением этому новому периоду истории, когда на берегах реки Исети была создана укрепленная линия, обеспечивающая русские поселения от набегов татарских, башкирских и калмыцких феодалов. В это время один за другим возникают Исетский, Маслянский и Катайский остроги, Шадринская, Мехонская, Барнёвская, Красномыльская слободы, а также Далматов монастырь, основанный в 1644 году бывшим служилым человеком Дмитрием Ивановичем Мокринским, принявшем в монашестве имя Долмат.

Не сразу был найден самый короткий путь в Сибирь. Первый, проложенный дружиной Ермака, был труднопроходимым и неоправданно длинным. Поэтому, в 1598 году посадским человеком Артемием Бабиновым открывается более короткая и прямая дорога от Соликамска к верховьям Туры. Проложенный им путь оказался почти вдвое короче. Тогда же основывается и Верхотурье, где утверждают таможенную пошлину. Внешняя таможенная пошлина по торговому уставу 1653 года составляла от 4 до 6 процентов стоимости вывозимого и ввозимого товара. Бабиновская дорога стала официальным и обязательным трактом в Сибирь, и провозить товары, минуя таможенную, строго запрещалось. Купцы были вынуждены пользоваться обходными путями, так как попадали в зависимость от чиновников, которые постоянно повышали таможенные пошлины. Главной из дорог стала так называемая Казанская тропа, ведущая из Тобольска в Москву. Этот путь позволял избегать пошлины и оказался короче, удобней и легче Бабиновской.

В 1668 году Катайский острог передан из ведомства Верхотурского в ведомство Тобольского уезда. Главная причина в том, что он стоял на торговом пути и был связующим звеном Сибири с Россией, а также играл важную роль в обороне слобод Тобольского уезда. Несмотря на запреты правительства, этот путь становится довольно оживлённым. Казанская тропа проходила из Москвы через Казань, Уфу, Уральский хребет на Ялуторовск, Тобольск и дальше в Индию и Китай.

С тех пор Катайск начинает играть важную роль во всей Урало-Сибирской торговле.

Развитие скотоводства, земледелия, подсобных промыслов и ремесел ломало рамки натурального хозяйства и неизбежно вело к созданию внутреннего рынка

Торговали в основном хлебом, скотом, товарами собственного производства и привозными. Часть привезённых товаров распродавалась в остроге, часть направлялась на Ирбитскую ярмарку, остальное шло в Сибирь на Ялуторовск, Шадринск, Мехонку. Потребность в промышленных товарах, особенно в предметах первой необходимости, у русских переселенцев была довольно незначительной. Это не могло не привлечь внимания купцов и торговцев из европейской части России.

Катайск постепенно стал превращаться в купеческое село с большим богатым базаром. Как только устанавливался санный путь, сотни подвод с зерном съезжались в Катайск со всех окрестных селений. По сведениям 1889 года, село Катайское славилось ярмаркой, которая проводилась два раза в год; Крещенская с 31 декабря по 6 января и Спасская с 30 июля по 2 августа, а ещё больше как большой хлебный рынок. Здесь собиралось на еженедельных базарах огромное количество хлеба. Сюда свозился хлеб из Камышловского, Шадринского и Челябинского уездов и отправлялся на крупчатые и мукомольные мельницы Екатеринбургского уезда. Всего село Катайское выпускало со своих базаров и ярмарок ежегодно до 3 млн. пудов хлеба, кроме того, много скота, лошадей, мяса, яиц.

Ярмарки проводились с восточной стороны Богоявленской церкви. Сотни конских повозок многорядным полукругом охватывали её алтарную сторону. В то время в селе насчитывалось 36 постоянных дворов, в которых размещалось больше тысячи подвод. Они ещё с вечера съезжались со всех окрестных селений. Центром ярмарки было пространство у церкви и перед ней, но особенно многолюдно было на площади у северной стороны церкви.

В селе Катайском постоянно жили скупщики хлеба – агенты екатеринбургских и заводских торговцев. Некоторые скупали продукцию в окрестных деревнях и становились крупными купцами. Например, Степановы отец и сын, были крупными поставщиками хлеба. Первушины со своих мельниц выпускали муку, которую знали не только в России, но и в Пруссии и в Китае. Братья Пушкарёвы торговали бакалеей, колониальными товарами и, конечно же, хлебом. Саков Иван Игнатьевич был одним из крупнейших торговцев скотом, мясом и салом. Ещё одним крупным купцом был Сбитнев, который кроме скупки и перепродажи зерна имел три магазина: железоскобяной, кожевенно-обувной и шерстяных тканей. Один из сыновей Василия Кирилловича был женат на младшей дочери священника Богоявленской церкви. Он принимал участие в жизни прихода, активно занимался благотворительностью.

Каждый из выше перечисленных купцов не только занимался торговлей, но и вносил свою лепту в преобразование и строительство домов и храмов Катайска. С тех пор прошло почти сто лет, но и сейчас Катайск привлекает своими белёными каменными оградами, высокими кирпичными арками, резными деревянными наличниками, доставшимися нам в наследство от его бывших хозяев.

В качестве факторов, определяющих туристско-рекреационный потенциал района, необходимо выделить такие как, богатая история края, наличие культурных традиций и т.д. Развитию туризма способствует участие района в различных областных и региональных проектах.

На сегодняшний день проведен ряд мероприятий для привлекательности объектов туристического показа. Выделены 27 пунктов для создания интерактивной карты области, проведена фото фиксация туристических объектов (сайт Туристического информационного Центра Курганской области).

Хотя в Катайском районе и нет туристических фирм, туристам, посещающим Катайский район, предлагается воспользоваться услугами коллективных средств размещения таких как: Гостиница «Привал», гостиничные комнаты для спортсменов в манеже. С советского времени остался в районе оздоровительный лагерь «Красные Орлы», сейчас это модернизированный, современный лагерь отдыха, где туристов смогут принимать не только летом, но и круглогодично. Для *организованных* групп туристов в городе находятся более десятка пунктов питания, различного уровня сервиса, это: Ресторан «Исеть», кафе «Визави», кафе «Салем», кафе «Добрыня» и большие столовые в средних школах №1 и №2.

Потенциально туристическими объектами в районе являются как природные туристические ресурсы, так и объекты культурного наследия. В Реестре объектов культурно-исторического наследия района, насчитывается 174 объектов, в том числе 22 неплохо сохранившихся купеческие дома середины 19-начала 20 веков, и 20 памятников и

ансамблей религиозного значения. 4 действующих прихода, 2 женских монастыря, в области их всего 4 (!). Это монастырь в селе Боровском – Похвалы Божией Матери и Верх-Теченский Свято-Введенский женский монастырь. История района широко представлена в районном краеведческом музее – богатый документальный фонд, например, о создании широко известного полка Красные Орлы, (в последнее время очень возрос интерес к этой теме). Катайский район имеет богатейшую историю, сохранившую уникальное историческое и культурное наследие

Многие памятники за историю своего существования меняли свой облик. Так, например, все памятники – обелиски в районе, посвященные участникам Великой Отечественной войны, были установлены в 1960-70-е гг. и имели одинаковый вид пирамиды. На сегодняшний день часть из них переделаны в памятники – мемориалы (старые памятники также сохранены). Районным музеем была проделана большая работа - проведена паспортизация всех памятников района.

К свойствам туристических ресурсов относится аттрактивность для туристов и экскурсантов, часть из них может использоваться с помощью определенных технологий обслуживания, например, проведение экскурсий. Районный музей составил 7 маршрутов экскурсий по району. Преподавателем истории Верхнее - Ключевской школы Плотниковой Людмилой Викторовной разработан туристический маршрут по междуречье Синара – Исеть, где также включены объекты раннего заселения края – курганы, городища.

На территории района протекает 8 больших и малых рек, есть 12 озер, много болот. Второй по значимости реки района является река Синара, приток Исети. На берегу, западнее села Зырянка, имеется единственное в области обнажение скальных кристаллических пород, образованное глыбами кварцевого порфира, высотой до 20 метров, вертикально нависающими над береговой линией (памятник природы - Иванов камень). По правому берегу Синары, вблизи села Никитинское расположен еще один памятник природы – Охонины брови. Здесь интересна необычная форма рельефа. Она образована двумя смыкающимися изгибами («бровями») и уступа коренного берега высотой до 15 метров. В месте смыкания береговой выступ («нос») вплотную подходит к руслу реки. Оба эти памятника являются популярными местами отдыха. Район также богат природными источниками питьевой воды - ключами.

Живописная природа и перечисленные объекты делают Катайский район привлекательным для развития туристско – рекреационного комплекса. Сельский туризм – явление новое, хотя имеющий спрос на такой отдых, особенно со стороны иностранных туристов, намного превышает предложение. Сельский туризм имеет все предпосылки для того, чтобы стать важным звеном в деле устойчивого развития сельских территорий. В районе подготовлен материал по созданию сельского туризма на территории Зырянского сельского совета. За последнее время в районе издано много книг, брошюр краеведческого направления, наши мастера – умельцы изготавливают разнообразные сувениры.

Наш район благоприятен для развития всех видов туризма, потенциал для его развития большой, но существует ряд проблем (наверное, как и в других регионах) Финансирование осуществляется за счет средств, предусмотренных на основную деятельность культуры, образования и спорта в районе (финансирование идет по остаточному принципу). Также пока не выделены ставки специалистов по туризму.

При этом, в районе существует ряд нерешенных задач, среди которых, прежде всего, следует отметить недостаточный объем инвестиций в сферу туризма и, как следствие, низкий уровень развития туристской инфраструктуры (требуется расширение возможностей по приему туристов: увеличение мощности номерного фонда, развитие сектора общественного питания, придорожной инфраструктуры, информационного обеспечения и т.д.); недостаток квалифицированных кадров; отсутствие эффективной маркетинговой политики, направленной на усиление конкурентных позиций района в сфере туризма. Кроме того, в районе существует необходимость создания Координационного туристского центра, деятельность которого была бы направлена на создание условий для развития туризма и решения существующих проблем при непосредственном участии туристских фирм района.

Данная программа является практическим среднесрочным программным инструментом, позволяющим координировать усилия органов власти, местного самоуправления и бизнеса по развитию туризма в районе.

5. Система программных мероприятий

Исходя из целей и задач Программы, состояния и современных тенденций развития туризма в Курганской области и Катайском районе, разработана система программных мероприятий, включающая пять направлений:

информационно-маркетинговое обеспечение развития туризма в районе;

совершенствование обслуживания туристов и повышение качества туристских услуг;

привлечение инвестиций и поддержка предпринимательства в сфере туризма;

развитие инфраструктуры туризма и формирование конкурентоспособного туристского комплекса;

развитие рекреационных территорий, зон туризма и отдыха.

Информационно-маркетинговое обеспечение развития туризма предполагает реализацию следующих мероприятий туристкой маркетинговой политики и мероприятий, направленных на создание эффективного информационного сопровождения развития туризма в районе:

- повышение туристской привлекательности района и известности местных туристских продуктов в районе и за его пределами, формирование конкурентоспособного туристского брэнда района;

- развитие системы маркетинга существующих и разрабатываемых турпродуктов;

- формирование информационного сопровождения мероприятий по развитию туризма;

- разработка информационных материалов о туристско-рекреационном потенциале района и существующих туристских продуктах.

Совершенствование обслуживания туристов и повышение качества туристских услуг включает в себя мероприятия по подготовке специалистов в сфере туризма. Главным мероприятием в рамках данного направления является создание образовательного информационного туристского центра в районе, который будет способствовать улучшению качества образования в туризме, развитию экономики и повышению занятости в сфере предоставления туристских услуг. В целях решения этих задач предполагается проведение обучающих семинаров, конференций по проблемам развития туризма, организация конкурсов среди предприятий и индивидуальных предпринимателей района, осуществляющих туристскую деятельность, а также подготовка туристских кадров.

Привлечение инвестиций и поддержка предпринимательства в сфере туризма является предпосылкой для развития современной туристской инфраструктуры, участвующей в создании качественных туристских услуг, соответствующих российским стандартам.

Мероприятия, запланированные в рамках реализации этого направления, ориентированы на создание благоприятных условий для привлечения и реализации инвестиционных проектов в сфере туризма:

- формирование перечня инвестиционных предложений и разработка технико-экономических обоснований инвестиционных проектов в сфере туризма;

- подготовка инвестиционных площадок, которые могут быть использованы для создания туристской инфраструктуры;

- участие в инвестиционных выставках, форумах, поиск потенциальных инвесторов и партнеров;

- информационное и правовое сопровождение реализуемых инвестиционных проектов.

Развитие инфраструктуры туризма и формирование конкурентоспособного туристского комплекса определяет возможности по созданию конкурентоспособных туристских продуктов. В рамках данного направления основной задачей органов местного самоуправления Катайского района является реализация мероприятий, направленных на совершенствование существующей и создание новой инфраструктуры, участвующей в процессе создания туристских услуг. Это направление включает в себя следующие группы мероприятий:

- изготовление и установка дорожных указателей, строительство и обустройство стоянок, мест отдыха и т.д.;

- совершенствование услуг по размещению туристов и увеличение номерного фонда (в рамках данных мероприятий основная роль принадлежит хозяйствующим субъектам);

- реализация областных проектов в сфере туризма, в том числе в целях разработки и реализации, совместных турпродуктов, а также совместного использования объектов туристской инфраструктуры.

Развитие рекреационных территорий, зон туризма и отдыха предполагает реализацию следующих мероприятий:

- разработка карты - схемы зон туризма и отдыха в районе;
- подготовка пояснительной записки, включающей информацию о количестве и характеристиках действующих объектов туризма и инфраструктуры, о природных, в том числе геологических, климатических условиях, наличии лечебно-оздоровительных и иных ресурсов, экскурсионных объектов в районе;
- подготовка предложений по планировке зон туризма и отдыха в виде планировочных эскизов, включающих действующие, а также перспективные объекты туризма и инфраструктуры в районе;
- технико-экономическое обоснование создания объектов туристской инфраструктуры, запланированных в рамках карты - схемы зон туризма и отдыха.

Представленные направления реализации Программы и программные мероприятия должны способствовать социально-экономическому развитию района, решению проблем занятости населения и эффективного использования средств, направленных на реализацию политики развития туризма в Катайском районе.

6. Ресурсное обеспечение программы

Финансирование Программы предполагается за счёт следующих источников:

- средства областного бюджета, в том числе выделяемые на конкурсной основе в виде централизованных инвестиционных ресурсов;
- средства муниципального бюджета Катайского района, направляемые на реализацию основных мероприятий реализации программы;
- внебюджетные средства, включая собственные средства организаций сферы туризма, кредиты банков и общественных организаций, средства частных отечественных и зарубежных инвесторов, целевые отчисления от прибыли организаций, заинтересованных в развитии туризма (на добровольной и договорной основе).

Механизм реализации, организационное сопровождение и мониторинг выполнения Программы

Механизм реализации Программы предусматривает отработку организационно-финансовых схем обеспечения системы мероприятий и проектов развития материальной базы туризма в соответствии с содержанием Программы.

Подготовка системы программных мероприятий и начало их реализации будут осуществляться путем ежегодного выделения бюджетных средств на выполнение Программы Администрации Катайского района как государственному заказчику - главным распорядителем бюджетных средств и основным исполнителем Программы. Администрация Катайского района обеспечивает выполнение Программы и в случае необходимости определяет соисполнителей по профилю предусматриваемых мероприятий посредством заключения договоров и на основе проведения открытых конкурсов для выбора исполнителей с целью наиболее эффективного размещения заказов на выполнение работ по каждому мероприятию. Развитие материальной базы туризма будет осуществляться путем реализации конкретных приоритетных проектов в основном за счет внебюджетных средств, привлекаемых в ходе проведения мер прямой и косвенной государственной поддержки при реализации инициативных негосударственных инвестиционных проектов.

Прочие меры государственной и муниципальной поддержки развития материальной базы туризма включают в себя предоставление налоговых льгот, государственных гарантий, разработку наиболее перспективных проектов развития материальной базы туризма (в том числе путем оказания организационно-методической помощи в бизнес-планировании), содействие в продвижении инвестиционных проектов, направленных на развитие объектов туристской инфраструктуры, участие во внутренних и международных инвестиционных конкурсах, ярмарках и выставках, конференциях,

осуществление переговоров с потенциальными инвесторами.

Предусматривается активное привлечение кредитов банков, средств фондов и общественных организаций, зарубежных инвесторов, заинтересованных в выгодном вложении средств и в получении прибыли, а также другие внебюджетные средства. При этом условия и меры государственной и муниципальной поддержки инвестиционных проектов будут определяться в каждом конкретном случае путём переговоров с инвесторами. Государственный заказчик Программы при необходимости может обращаться в установленном порядке в федеральные органы исполнительной власти, Администрацию Катайского района с ходатайством о предоставлении организациям, участвующим в реализации Программы, инвестиционных кредитов, целевых субсидий, а также с предложениями о других видах государственной поддержки. Организация эффективного взаимодействия, координации совместной работы и сотрудничества с ведущими туристскими образовательными учреждениями Курганской области, туристскими фирмами и предприятиями является важным условием реализации программных мероприятий.

С целью координации работ по реализации Программы создается Координационный Совет по вопросам развития туризма в Катайском районе, возглавляемый Главой Администрации Катайского района. В состав Координационного Совета входят представители Администрации Катайского района, туристских хозяйствующих субъектов, а также различных общественных организаций, заинтересованных в развитии туризма. Через Совет осуществляется взаимодействие с областными органами власти. Взаимодействие с субъектами туристской деятельности, находящимися за пределами Катайского района, по реализации отдельных мероприятий Программы осуществляется через создаваемый Координационный Совет и Информационный туристский центр Курганской области.

Координационный Совет ежегодно рассматривает отчет о ходе реализации мероприятий Программы, об эффективности использования финансовых средств и направляет его после одобрения в Администрацию Катайского района. В состав создаваемого Координационного Совета входят следующие специалисты:

Специалисты по подготовке нормативных актов осуществляют подготовку проектов и предложений по разработке нормативных актов, необходимых для реализации отдельных инвестиционных проектов и развития туризма в целом, которые поступают в Администрацию Катайского района.

Специалисты по землепользованию и застройке занимаются подготовкой документов территориального планирования, разработкой местных нормативов градостроительного проектирования, утверждением правил землепользования и застройки, рассматривает предложения по строительству и реконструкции объектов туристской инфраструктуры, осуществляет подготовку документов, необходимых для реализации инвестиционных проектов в сфере туризма.

Специалисты по культуре и кадровой политике участвуют в организации национальных праздников и фестивалей, решают организационные вопросы и вопросы финансирования культурно-массовых мероприятий, способствующих развитию событийного туризма, содействуют подготовке туристских кадров в районе, организации обучающих семинаров, ориентированных на вовлечение местного населения в туристскую деятельность, развитие народных промыслов и ремесел.

Решения Комиссий Координационного совета по развитию туризма в районе доводятся до сведения Главы Администрации Катайского района и носят рекомендательный характер.

7. Ожидаемые результаты реализации Программы и её социально-экономическая эффективность.

Важнейшим итогом осуществления Программы, станет создание условий для постепенного формирования в Катайском районе современного туристского комплекса, позволяющего обеспечить

стабильный приток туристов на территории, увеличение налоговых сборов, повышение розничного товарооборота, инвестиций в основные производственные фонды, само занятость населения, сохранение, рациональное и наиболее эффективное использование национально-культурного и природного наследия района.

Социальный и гуманитарный эффекты. Результатом Программы станет создание предпосылок и условий для сохранения и приумножения национально-культурного наследия, формирование на их основе дополнительных источников дохода, развитие альтернативных сфер занятости местного населения, приобщение жителей района к культурным ценностям и снижение миграционного оттока населения.

Однако следует отметить, что в настоящее время туризм не является отраслью, способной обеспечить занятость населения района. Как показывает практика, в связи с высокой производительностью труда в данной сфере, темпы увеличения туристского потока превышают темпы создания дополнительных рабочих мест. При этом основной социальный эффект заключается в развитии смежных секторов экономики, развитии сферы услуг в целом и развитии малого бизнеса.

Туризм с этой точки зрения способен стимулировать развитие предпринимательства в районе и организацию различных видов само занятости населения. Кроме того, развитие туризма обеспечивает сохранение национальных традиций, культуры и образа жизни местного населения. Данный вопрос приобретает особую актуальность для коренного населения в условиях сложной демографической ситуации, оттока населения из района.

Экономические эффекты. Выполнение программных мероприятий позволит создать условия для привлечения инвестиций в туристскую инфраструктуру, обустройство территорий и объектов туристского показа, разработку новых турпродуктов. Увеличение туристского потока в районе обеспечит увеличение прямых и косвенных доходов от туризма, будет способствовать развитию предпринимательства не только в сфере туризма, но и в смежных секторах экономики, а также в целом в сфере услуг. Экономический эффект от туризма будет непосредственно зависеть от доли организованных туристов, и туристов, использующих туристскую инфраструктуру района, следовательно, мероприятия программы, направленные на привлечение инвестиций в развитие материальной базы туризма в конечном итоге будут способствовать увеличению прямых доходов от туризма. Помимо социального, гуманитарного и экономического, следует выделить бюджетный эффект, который выражается в увеличении налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Табл.1. Основные прогнозные показатели развития туризма в Катайском районе (целевые индикаторы)

Наименование показателя	2019 прогноз	2020 прогноз	2021 прогноз	2022 прогноз	2023 прогноз
Общее количество туристов, человек	1800	1850	1900	1950	2000
в т.ч. самодельные туристы, человек	550	600	700	750	800
Организованные туристы, человек	1250	1250	1200	1200	1200
Объем туристских услуг, руб. (Из расчета 1 турист X 200 руб.)	360 000	370 000	380 000	390 000	400 000

В результате реализации Программы ожидается развитие туристско-рекреационного комплекса Катайского района, повышение качества туристских услуг, продвижение туристского продукта Катайского района на региональном и российском туристских рынках.

Реализация Программы обеспечит увеличение к началу 2023 года по отношению к 2019 году:

- общего объема туристского потока в Катайском районе на 30%;
- объема туристских услуг, предоставленных организациями, осуществляющими туристскую деятельность на территории Катайского района, на 25%;

Программные мероприятия к программе
«Популяризация культурного наследия и развитие культурного туризма
в Катайском районе на 2019 - 2023 годы»

Сопровождение исторической и культурной составляющей при проведении спортивных мероприятий (список № 1)

№ п/п	Дата соревнования	Наименование соревнования
1.	3.01.19 28.02.19 4.07.19 22.08.19 28.09.19	Открытие кубка по ралли-спринту Катайского района 1 этап – «Рождественские гонки» 2 этап – «Зауралье» 3 этап – «Знамя» 4 этап 5 этап – «Золотая осень». Финал
2.	9.05.19	9 Мая. Эстафета на приз газеты «Знамя» (500 человек)
3.	октябрь	Кубок Урала и этап кубка области по легкоатлетическому кроссу
4.	март	Кубок федерации лыжного спорта (Черемисские увалы)
5.	февраль	Кубок области по легкой атлетике (манеж) 4 этап – областные соревнования
6.	13 июля	ДОСААФ – гонки ко Дню рождения полка «Красные Орлы»
7.	Июнь	Мотогонки (Тукман) проводит Семянников И.Н., совместно с ДОСААФ
8.	Февраль (в течении 10 лет)	Зимний охотничий биатлон село П-Павловское имени Корноухова Леонида Зимний охотничий биатлон село Ильинское (проводит КНЗ)
9.	Июнь	Конные бега (бывшая база «Солнечная», урочище «Ключи») проводит казахская диаспора Катайского района
10.	Июнь	Автогонки внедорожниках (бывший карьер) проводит КФХ Хамзин, общественная организация Ветеранов ВВ

Комитет по физической культуре и спорту Катайского района
Основные спортивные мероприятия на год

1. Областные игры «Зауральская метелица»
2. Соревнования по 12 видам спорта
3. Районная спартакиада «Зауральская метелица» по отдельным видам спорта посвященная 70-летию Победы в ВОВ (9 видов)
4. Областная спартакиада школьников
5. Соревнования по 14 видам спорта
6. 36-я районная спартакиада школьников – 12-14 видам спорта
7. Спартакиада спортивных школ Курганской области по 10 видам спорта
8. Чемпионат области по игровым видам спорта – (согласно положений)

Приложение 1
к муниципальной Программе
Катайского района
«Популяризация культурного
наследия и развитие культурного
туризма в Катайском районе
на 2019 - 2023 годы»

Перечень мероприятий Программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Объемы финансирования (тыс. руб.), местный бюджет	Объемы финансирования (тыс. руб.), местный бюджет					Исполнители	Ожидаемые результаты	
			Всего	В том числе по годам						
				2019	2020	2021	2022			2023
1.	Организация и проведение научно-практических конференций, семинаров, заседаний рабочих групп, круглых столов по вопросам развития туризма в Катайском районе	0	0	0	0	0	0	Отдел культуры Катайского района, КФК С	Рост объема туристских услуг, предоставленных организациями, осуществляющими туристскую деятельность на территории Катайского района	
2.	Разработка тематических туристских маршрутов на территории Катайского района	0	0	0	0	0	0	КФК С, Отдел культуры Катайского района	Рост объема туристских услуг, предоставленных организациями, осуществляющими туристскую деятельность на территории Катайского района	
3.	Развитие материальной базы сферы туризма на территории Катайского района:	670	134	134	134	134	134	КФК С, Отдел культуры Катайского района	Рост объема туристских услуг, предоставленных организациями, осуществляющими туристскую деятельность на территории Катайского района	
3.1	Обеспечение деятельности специалистов в сфере туризма	420	84	84	84	84	84	КФК С	Рост объема туристских услуг, предоставленных организациями, осуществляющими туристскую деятельность на территории Катайского района	

3.2	Создание системы навигации и ориентирующей информации для туристов	250	50	50	50	50	50	КФК С, Отдел культуры Катайского района	Рост объема туристских услуг, предоставленных организациями, осуществляющими туристскую деятельность на территории Катайского района
4.	Разработка, изготовление и распространение информационно-рекламных материалов о туристских ресурсах Катайского района: печатные материалы, в том числе буклеты, путеводители, брошюры и другие печатные материалы, мультимедийные материалы, в том числе презентации, видеофильмы, фотоматериалы и другие материалы, сувенирная продукция с логотипами туристских объектов Катайского района, символикой Катайского района	250	50	50	50	50	50	КФК С, Отдел культуры Катайского района	Рост объема туристских услуг, предоставленных организациями, осуществляющими туристскую деятельность на территории Катайского района

5.	Организация экспозиций и выставок, продвигающие туристские ресурсы Катайского района	0	0	0	0	0	0	МУК «Катайский районный краеведческий музей», Центр русской культуры «Берегиня», ДК «Лучезар»	Рост объема туристских услуг, предоставленных организациями, осуществляющими туристскую деятельность на территории Катайского района. Формирование привлекательного имиджа (бренда) района
6.	Сопровождение исторической и культурной составляющей при проведении спортивных мероприятий	0	0	0	0	0	0	Комитет по физической культуре и спорту	Рост объема туристских услуг, предоставленных организациями, осуществляющими туристскую деятельность на территории Катайского района. Формирование привлекательного имиджа (бренда) района
	Бюджет Катайского района	420	84	84	84	84	84		
	Областной бюджет	500	100	100	100	100	100		
	ИТОГО ПО ПРОГРАММЕ	920	184	184	184	184	184		

Управляющий делами Администрации
Катайского района

Н.И.Свежина